

**Глобальная инициатива по обеспечению
прозрачности в бюджетно-налоговой сфере:
принципы высокого уровня в отношении
прозрачности, участия и подотчетности
в бюджетно-налоговой сфере**

Стороны, взявшие обязательство соблюдения настоящих принципов,

Признавая, что бюджетно-налоговая политика, касающаяся налогообложения, заимствования, расходования средств, инвестиций и управления государственными ресурсами, оказывает существенное воздействие на экономические, социальные и экологические результаты во всех странах при всех уровнях развития,

Считая, что доступ к качественной информации, содержательное участие общественности и эффективные механизмы подотчетности:

- повышают надежность, качество и осуществление бюджетно-налоговой политики,
- снижают уровень коррупции,
- укрепляют законность власти и доверие к ней,
- повышают готовность платить налоги и предоставлять финансирование,
- усиливают эффективность содействия развитию,
- и тем самым содействуют повышению эффективности, укреплению справедливости и росту результативности, стабильности и устойчивости бюджетно-налоговой политики и повышают вероятность позитивных экономических, социальных и экологических воздействий бюджетно-налоговой политики,

Признавая, что население имеет право на доступ к информации о бюджетно-налоговой политике и на реальную возможность участия в разработке и реализации бюджетно-финансовой политики,

Признавая также, что повышение прозрачности, участия и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере играет важную роль в обеспечении бóльшей эффективности международного сотрудничества в целях достижения финансовой стабильности, сокращения бедности,

справедливого экономического роста и рационального использования ресурсов окружающей среды и глобальных благ,

Признавая, что важная роль в установлении норм и стандартов принадлежит таким инициативам, как *Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере* Международного валютного фонда, *Оптимальная практика по обеспечению прозрачности бюджета* Организации экономического сотрудничества и развития, *Индекс открытости бюджета* Международного бюджетного партнерства, *Международные стандарты бухгалтерского учета в государственном секторе*, разработанные Советом по Международным стандартам учета в государственном секторе, *Международные стандарты высших контрольных органов*, разработанные Международной организацией высших контрольных органов, и межучрежденческая программа *Государственные расходы и финансовая подотчетность*,

Признавая, что, несмотря на растущую согласованность, сохраняются пробелы и несоответствия в уже существующих стандартах и нормах,

Напоминая, что в международных договорах как универсального характера, таких как *Всеобщая декларация прав человека*, *Международный пакт о гражданских и политических правах* и *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах*, так и регионального характера рассматриваются вопросы свободы слова, доступа к информации, независимости высшего контрольного органа, участия, борьбы с коррупцией и другие вопросы, имеющие отношение к бюджетно-финансовой политике,

Подтверждая наличие взаимной связи между гражданами и государством, в рамках которой граждане предоставляют правительствам ресурсы и поручают им управление государственными ресурсами и, в свою очередь, рассчитывают на получение информации о государственных финансах и бюджетно-налоговой политике, а также на возможность участия в формировании бюджетно-налоговой политики,

Признавая, что благодаря развитию информационно-коммуникационных технологий значительно снизились затраты на формирование и распространение информации и возникают новые формы взаимодействия между гражданами и государством,

Признавая необходимость реализации этих принципов в соответствии с различными условиями конкретных стран, содействуя при этом

продвижению всех стран к достижению общей цели обеспечения прозрачности, участия и подотчетности в сфере бюджетно-налоговой политики,

Признавая необходимость сотрудничества и обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами в целях содействия государствам в наращивании потенциала и изучения опыта друг друга в обеспечении прозрачности, участия и подотчетности в сфере бюджетно-налоговой политики,

Предлагая всем государствам и заинтересованным сторонам вне государственного сектора, в том числе частным лицам, организациям гражданского общества, неправительственным организациям, организациям на базе местных сообществ, профессиональным объединениям и частному сектору, совместными усилиями содействовать постепенному внедрению этих принципов,

Признавая также целесообразность обеспечения прозрачности, участия и подотчетности во всех ветвях власти и предлагая законодательным и судебным органам осуществлять эти принципы в своей работе,

Заявляют, что директивные органы и все другие заинтересованные стороны в сфере бюджетно-налоговой политики должны руководствоваться настоящими принципами высокого уровня в целях усиления прозрачности, участия и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере и содействовать совершенствованию охвата, устойчивости и согласованности существующих стандартов и норм прозрачности в бюджетно-налоговой сфере:

Доступ к бюджетно-финансовой информации

1. Каждый имеет право запрашивать, получать и распространять информацию о бюджетно-налоговой политике. В целях содействия гарантированию этого права в национальных правовых системах должна быть установлена четкая презумпция общедоступности бюджетно-финансовой информации без какой-либо дискриминации. Исключения должны быть ограничены, четко определены в нормативно-правовой базе, при этом должна иметься реальная возможность их оспорить посредством механизмов независимого и своевременного рассмотрения, не требующего больших затрат.
2. Правительства должны доводить до сведения общественности четкие и измеримые цели общей бюджетно-налоговой политики, регулярно отчитываться о прогрессе в

их достижения и объяснять причины отклонения от планов.

3. **Общественности должна предоставляться качественная финансовая и нефинансовая информация о предыдущей, текущей и прогнозируемой деятельности в бюджетно-налоговой сфере, об ее эффективности, бюджетных рисках и государственных активах и пассивах. Финансовая информация в бюджетах, отчетах об исполнении бюджета, финансовых отчетах и Национальных счетах должна представляться правительством в соответствии с международно признанными стандартами, единообразно в разных видах отчетности или содержать разъяснение и согласование расхождений. Достоверность финансовых данных и информации должна быть подтверждена.**
4. **Правительства должны сообщать о поставленных целях и задачах, а также о результатах использования вверенных им ресурсов, и принимать меры по оценке и раскрытию ожидаемых и фактических социальных, экономических и экологических результатов.**

Управление бюджетно-налоговой политикой

5. **Все финансовые операции государственного сектора должны быть основаны на законе. Законы, нормативные акты и административные процедуры должны быть общедоступными, а их осуществление должно подлежать независимой проверке.**
6. **Следует дать четкое определение государственного сектора и идентифицировать его для целей отчетности, прозрачности и подотчетности, а финансовые отношения правительства с частным сектором должны осуществляться открыто, при соблюдении четких правил и процедур.**
7. **Функции и обязанности в отношении налоговых поступлений, долговых обязательств, потребления ресурсов, инвестиций и управления государственными ресурсами должны быть в законодательном порядке четко распределены между тремя ветвями власти (законодательной, исполнительной и судебной), между национальным и всеми субнациональными уровнями управления, между государственным сектором и остальной частью общественного сектора, а также внутри самого государственного сектора.**
8. **Полномочиями по повышению налогов и осуществлению расходов от имени общества должны быть наделены законодательные органы. Никакие доходы и никакие расходы или обязательства не допускаются без утверждения законодательными органами в рамках бюджетного или иного законодательства. Законодательным органам должны быть предоставлены полномочия, ресурсы**

и информация, необходимые для эффективного предъявления требования к исполнительной власти о представлении отчетов об использовании государственных ресурсов.

9. Высший контрольный орган должен обладать основанной на законе независимостью от исполнительной власти и иметь полномочия, доступ к информации и ресурсы для проведения ревизии и публичного представления отчета об использовании государственных средств. В своей деятельности он должен обладать независимостью, соблюдать подотчетность и прозрачность.
10. Граждане должны иметь право, а также они и все негосударственные субъекты должны иметь реальную возможность непосредственного участия в публичных обсуждениях и дискуссиях по вопросам формирования и осуществления бюджетно-налоговой политики.